



Ministerio
**de Trabajo y
Seguridad Social**

Dirección Nacional
de Empleo

INFORME

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO DE FLORIDA

Directora Nacional de Empleo

Cra. Rosanna Fagalde

División de Formación Profesional

Soc. Viviana Ugarte

Mag. Mauricio Vidal Vitello

Coordinador División Formación Profesional

Unidad de Estadística del Trabajo y la Seguridad Social

Soc. Mariana Ferrer

Septiembre, 2024

Montevideo, Uruguay

CONTENIDO

<i>PRESENTACIÓN</i>	3
<i>INTRODUCCION</i>	4
<i>OBJETIVOS</i>	5
<i>Objetivo General</i>	5
<i>Objetivos Específicos</i>	5
<i>METODOLOGÍA</i>	5
<i>ANTECEDENTES</i>	7
<i>PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL DEPARTAMENTO</i>	8
<i>CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE FLORIDA 2019 - 2023</i>	10
<i>Tasas de actividad, empleo y desempleo para Florida</i>	10
<i>Estructura de la población ocupada para Florida</i>	14
<i>Informalidad, subempleo y pobreza</i>	17
<i>Sector privado formal</i>	19
<i>PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANÁLISIS</i>	23
<i>Desarrollo de sectores productivos:</i>	23
<i>Mercado de trabajo</i>	27
<i>Formación Profesional</i>	29
<i>Perfiles ocupacionales</i>	32
<i>Dinámicas poblacionales y culturales</i>	33
<i>Potencialidad y oportunidades</i>	34
<i>ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES</i>	35
<i>PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES</i>	36
<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	38
<i>ANEXO 1</i>	39
<i>ANEXO 2</i>	40

PRESENTACIÓN¹

Los permanentes cambios tecnológicos, demográficos, culturales, sociales, ambientales y económicos que se han producido y se producen en el mundo, repercuten en el “mundo del trabajo”, afectando de diversa forma las estructuras y las dinámicas de los mercados de trabajo, de las relaciones laborales y de la organización del trabajo.

En los esfuerzos para la promoción del empleo a partir de diversas políticas públicas y en cumplimiento de los objetivos institucionales² se está desarrollando en la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Dicho plan, busca apoyar el empleo digno con énfasis en jóvenes, mujeres y mayores de 45 años, trabajadoras/es desempleados/as e independientes, mediante la integración de esfuerzos interinstitucionales del orden nacional y territorial, prestando servicios innovadores en función de los cambios de la época.

En este contexto es que se vienen realizando diversos estudios sobre el mercado de trabajo, sectoriales, prospectivos y territoriales, para identificar sus impactos en clave de necesidades del sector productivo, territorios, empleo y estrategias de desarrollo productivo y social del país, que permitan orientar las acciones de política pública, especialmente las de Empleo y Formación Profesional, de manera que deriven en la generación de trabajo decente y empleo de calidad.

INTRODUCCION

En los años de pandemia COVID-19 (2020 y 2021) todo el país vio afectada su economía y en especial los mercados de trabajo. Una vez superada la situación pandémica, gradualmente los indicadores muestran una creciente normalización de las dinámicas de los mercados laborales locales. En el departamento de Florida se observan ciertas características que hacen a las oportunidades laborales que se presentan hoy en día para sus habitantes, presentando algunos desafíos a sortear mediante estrategias que permitan mayores y mejores oportunidades en el empleo y la formación profesional.

¹ Aclaración: En la redacción de este documento se procuró favorecer el uso de un lenguaje inclusivo, para ello se optó por la utilización de fórmulas y términos neutros cuando fuera posible o el uso tanto del femenino como masculino en conjunto o alternadamente.

²En el marco de las políticas activas de empleo, la DINAE se plantea los siguientes objetivos: a) diseñar, ejecutar y monitorear políticas activas de empleo sostenibles con base en los principios rectores de la DINAE, desde un enfoque multidimensional de la inclusión y la perspectiva de equidad de género, en articulación interna y con instituciones y organizaciones referentes, b) desarrollar propuestas de políticas activas de empleo pertinentes, acorde a las necesidades del mercado de trabajo, con énfasis en los colectivos con mayores dificultades para su inserción o reinserción laboral, y c) ejecutar y dar seguimiento a planes, programas, proyectos, servicios de empleo e instrumentos, priorizando a los colectivos con mayores dificultades de integración al mundo del trabajo, desde una perspectiva integral y multidimensional.

En tal sentido, este estudio se propone analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento y su evolución en los últimos años, para identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas, con el objetivo de aportar información sobre las distintas problemáticas existentes.

OBJETIVOS

Objetivo General

Analizar la situación actual del mercado de trabajo del Departamento de Florida, y su evolución en los últimos 5 años, e identificar las principales necesidades en materia de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en esta materia.

Objetivos Específicos

1. Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto a dimensiones específicas del mismo, tanto sectoriales, etarias, de género como territoriales.
2. Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento.
3. Identificar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.
4. Identificar nuevos perfiles ocupacionales, o nuevas competencias laborales para perfiles ya existentes.
5. Elaborar recomendaciones para la formulación de políticas públicas de empleo y formación profesional en virtud de la evidencia relevada.

METODOLOGÍA

Para llevar a cabo los objetivos que se proponen, se utilizará una metodología mixta y combinada, es decir se hará recolección de datos secundarios de tipo bibliográfico y documental; procesamiento y análisis de datos cuantitativos para la caracterización de la estructura del mercado de trabajo, que se realizará en base a datos secundarios, provenientes de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y de registros del BPS brindado por la Unidad de Estadística del MTSS (UETSS); así como datos cualitativos a través de entrevistas a actores locales seleccionados específicamente según su rol y representación en el departamento; para posteriormente analizar toda la información recabada con el fin de inferir y proyectar las recomendaciones en base a las necesidades encontradas en materia de empleo y formación profesional.

Objetivos	Dimensiones	Técnicas y Actividades
Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Florida, y su evolución en los últimos 5 años. Identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en ese sentido.	Estructura productiva del departamento: Estructura y evolución del mercado de trabajo y contextualización. Necesidades de empleo y formación profesional	Análisis bibliográfica y documental Procesamiento de datos cuantitativos secundarios (ECH, BPS, etc.) Entrevistas a actores locales
Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto de dimensiones específicas del mismo, sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Mercado de trabajo del depto. entre los años 2018-2023 Empleo y desagregaciones sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios Entrevistas a actores locales
Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento y nuevos puestos de trabajo, así como perfiles necesarios en los mismos.	Inversiones, emprendimientos y empleo. Perfiles ocupacionales	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
Determinar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.	Formación Profesional brechas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales Ofertas de formación profesional	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral Análisis bibliográfica y documental

Para realizar el trabajo de campo se efectuaron 12 entrevistas en profundidad a actores de todo el departamento de Florida, haciendo énfasis en la ciudad Sarandí Grande, donde se realizó un grupo de discusión. Los referentes a quienes se entrevistaron en dicho trabajo de campo fueron vinculados al mercado laboral:

- Empresarios, empleadores
- Actores sindicales
- Actores sociales y Entidades de Capacitación

En general las entrevistas tuvieron una duración aproximada entre 40 y 60 minutos, y fueron grabadas previo consentimiento del entrevistado. Al igual que en el resto de los departamentos del país donde se están realizando los estudios, dichas entrevistas fueron realizadas por profesionales, en base a una pauta de entrevista diseñada por CIFRA y aprobada por DINA E.

Asimismo, a partir de la información que ha surgido de la realización de las entrevistas con los referentes departamentales, en el taller de validación se trabajó sobre los ítems principales de la investigación. Se buscó que el perfil de los integrantes fuera más específicamente trabajadores, tanto públicos como privados, y algunos referentes de la localidad que pudiesen contribuir a la discusión. Además, se integraron desempleados en busca de trabajo, para que también aportaran su visión sobre la situación actual.

ANTECEDENTES

Como uno de los antecedentes principales de estudios realizados en el departamento, se encuentra el llamado “Programa Región Centro” (PRC), cuyo objetivo principal es *“...establecer las bases estratégicas y las acciones para la coordinación y cooperación entre las instituciones públicas en ámbitos territoriales concretos o en el marco de sectores específicos de interés territorial nacional”* (Ley N° 18.208, artículo 11)

Estas estrategias de desarrollo nacional que se buscan implementar en algunas regiones del país (Tacuarembó, Durazno, Florida y Cerro Largo, principalmente) tienen como objetivo el crecimiento económico productivo e innovador, con anclaje territorial, sostenible, con equidad social y equilibrio ambiental. Así como la promoción al Sistema de localidades por parte de las familias, considerando las necesidades de salud, vivienda, educación y transporte, entre otros³.

Las principales líneas estratégicas del PRC se desarrollan dentro de las siguientes dimensiones: hábitat y condición de vida; educación; salud; ocio y esparcimiento; vivienda; desarrollo productivo; y movilidad, conectividad y transporte. Donde principalmente se busca lograr el desarrollo de redes integradas de salud, mejorar las condiciones de vida de la población, garantizar el derecho a la educación, solucionar las necesidades habitacionales, promover la formación de nuevos emprendimientos, profundizar la diversificación productiva, promover la generación de empleo, etc.⁴

Si bien esta iniciativa se desarrolla en una parte del territorio de Florida, no es el principal foco donde se llevará a cabo. De todas formas, resulta importante mencionarlo como un antecedente a tener en cuenta para estudiar el mercado de trabajo actual del departamento.

³ Informe ODS en Durazno, PNUD – Presidencia de la República.

⁴ Informe ODS en Durazno, PNUD – Presidencia de la República.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL DEPARTAMENTO

Mapa N°1. Cifras de Florida⁵

FLORIDA EN CIFRAS

DATOS GENERALES	
Capital	Florida
Superficie	10.417 km ²
Población	69.325
Densidad (hab. / km ²)	6,65
Población Urbana (2011)	86,4%



Este departamento está ubicado en el centro-sur del país, limitando con Durazno, Treinta y Tres, Lavalleja, Canelones, San José y Flores. La superficie total del mismo es de 10 417 km², y tiene una población de 69.325 habitantes⁶.

Dentro de las principales localidades del departamento se encuentran las siguientes: por un lado su capital denominada Florida, Sarandí Grande, Casupá, Fray Marcos, 25 de Mayo, 25 de Agosto, Alejandro Gallinal, Cardal, Nico Pérez, Capilla del Sauce, Mendoza Chico, La Cruz, Mendoza, Chamizo, Cerro Chato⁷, entre otras de menos de 500 habitantes.

⁵ <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/096600da280c91fa648e5fb1cf134ebf39b8a637.pdf>

⁶ <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/096600da280c91fa648e5fb1cf134ebf39b8a637.pdf>

⁷ Localidad cuya administración es compartida por los departamentos de Durazno, Florida y Treinta y Tres

Mapa N°2. Mapa del departamento de Florida, con sus principales localidades y carreteras⁸



Es uno de los departamentos del país con mayor proporción de población en zonas rurales, el 86,4% de la población es urbana. Tiene una gran disponibilidad de tierras que se utilizan en cadenas de producción, como la ganadería que aprovecha el 70% de la superficie y la agricultura, y la lechería que, junto con Canelones y San José, aportan más del 50% del total del producto de la industria láctea.⁹

⁸ https://es.wikipedia.org/wiki/Departamento_de_Florida#/media/Archivo:MapaFloridaUY.svg

⁹ <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/096600da280c91fa648e5fb1cf134ebf39b8a637.pdf>

CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE FLORIDA

2019 - 2023

Tasas de actividad, empleo y desempleo para Florida

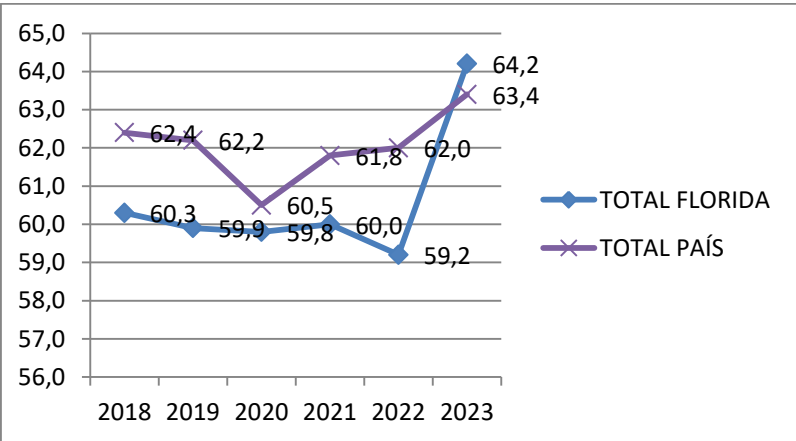
Según los indicadores del Mercado de Trabajo para el año 2023, Florida tiene una tasa de actividad del 64.2%. En lo que refiere a la tasa de empleo, la misma es de 59.3%, mientras que la de desempleo es de 7.7%. Esto se puede observar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 1: Evolución comparativa de las tasas de actividad, empleo y desempleo, Florida y total país, 2018- 2023.

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD (%)		TASA DE EMPLEO (%)		TASA DE DESEMPLEO (%)	
	TOTAL FLORIDA	TOTAL PAÍS	TOTAL FLORIDA	TOTAL PAÍS	TOTAL FLORIDA	TOTAL PAÍS
2018	60.3	62.4	56.3	57.2	6.7	8.3
2019	59.9	62.2	55.4	56.7	7.4	8.9
2020	59.8	60.5	54.7	54.3	8.6	10.4
2021	60.0	61.8	56.5	55.9	5.8	9.4
2022	59.2	62.0	55.9	57.1	5.6	7.9
2023	64.2	63.4	59.3	58.1	7.7	8.3

La tasa de actividad de Florida, muestra menores valores en general con respecto al total país, para todo el período analizado, con excepción del último año que es mayor en casi 1%. Al comparar la actividad del año 2023 respecto de la actividad 2022, se observa una mayor recuperación en Florida que en el dato país, 5% de recuperación para Florida frente 1.4% para el país en total.

Gráfica N° 1: Evolución de las tasas de actividad Florida y total país, 2018- 2023.

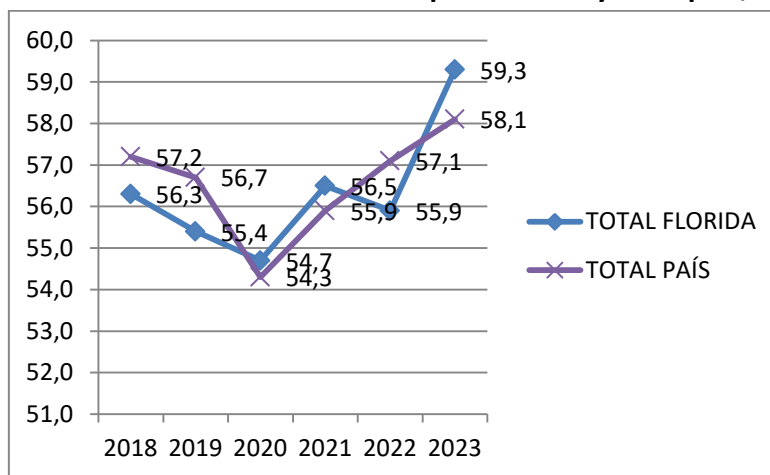


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

La tasa de empleo de Florida muestra un comportamiento bastante similar con respecto al total país hasta el período a partir del año 2020 donde los valores para el total del país evolucionan

positivamente año a año, mientras que en el caso de la tasa del departamento, comienza a subir hasta el año 2022 donde muestra un leve descenso con respecto al registro anterior, para luego continuar su ascenso hasta el final del período considerado. Lo podemos observar en la siguiente gráfica:

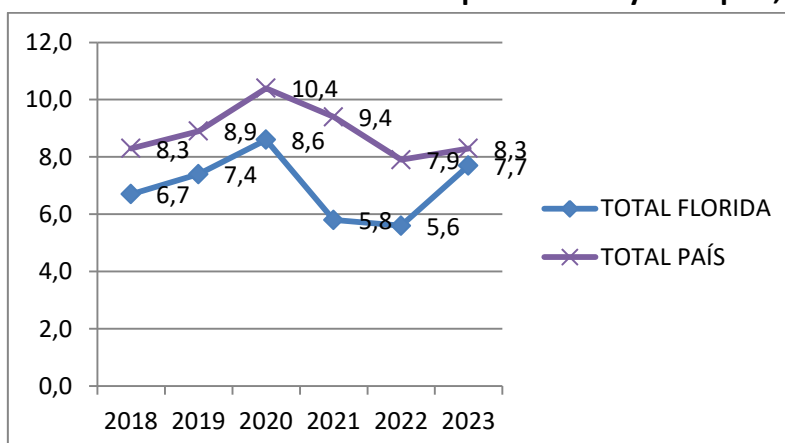
Gráfica N° 2: Evolución de las tasas de empleo Florida y total país, 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por su parte, la tasa de desempleo de Florida se sitúa para todo el período analizado siempre por debajo de la tasa de desempleo del total país. Asimismo, muestra un comportamiento similar en ambos casos, a excepción del año 2023 donde se produjo un aumento más significativo para la tasa del departamento más que para la tasa general (2.1% Florida, frente 0.4% general).

Gráfica N° 3: Evolución de las Tasas de desempleo Florida y total país, 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Se puede observar en las tres tasas analizadas una recuperación en el último año estudiado. Factor que coincide en los tres casos analizados, más allá de cómo se venía dando las diferentes lógicas en los años anteriores.

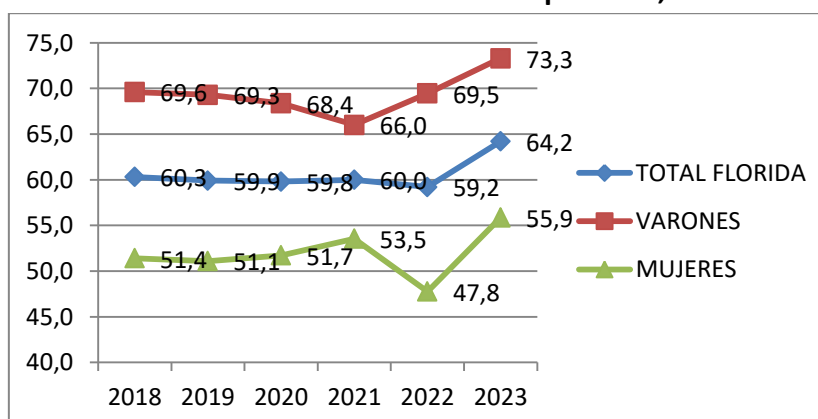
Por otra parte, las mismas tres tasas analizadas ahora por sexo en el departamento para el mismo período de tiempo seleccionado, muestran que los varones registran unos valores significativamente mayores para la tasa de actividad y de empleo que las mujeres, mientras que las mujeres lo hacen para la tasa de desempleo con respecto a los varones, para todos los períodos, mostrando de esta forma que la brecha laboral de los sexos tiende a permanecer.

Cuadro N° 2: Tasas de actividad, empleo y desempleo por sexo, Florida. 2018- 2023

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD (%)			TASA DE EMPLEO (%)			TASA DE DESEMPLEO (%)		
	TOTAL FLORIDA	VARONES	MUJERES	TOTAL FLORIDA	VARONES	MUJERES	TOTAL FLORIDA	VARONES	MUJERES
2018	60.3	69.6	51.4	56.3	65.8	47.1	6.7	5.5	8.2
2019	59.9	69.3	51.1	55.4	66.7	45.0	7.4	3.8	12.0
2020	59.8	68.4	51.7	54.7	63.4	46.3	8.6	7.2	10.4
2021	60.0	66.0	53.5	56.5	63.3	49.4	5.8	4.1	7.7
2022	59.2	69.5	47.8	55.9	66.8	43.8	5.6	3.9	8.3
2023	64.2	73.3	55.9	59.3	69.0	50.2	7.7	5.8	10.0

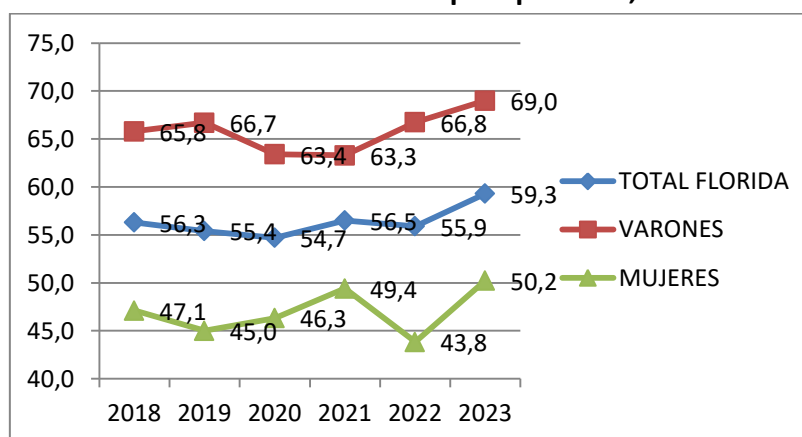
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Gráfica N° 4: Evolución de la tasa de actividad por sexo, Florida 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Gráfica N° 5: Evolución de la tasa de empleo por sexo, Florida 2018- 2023.



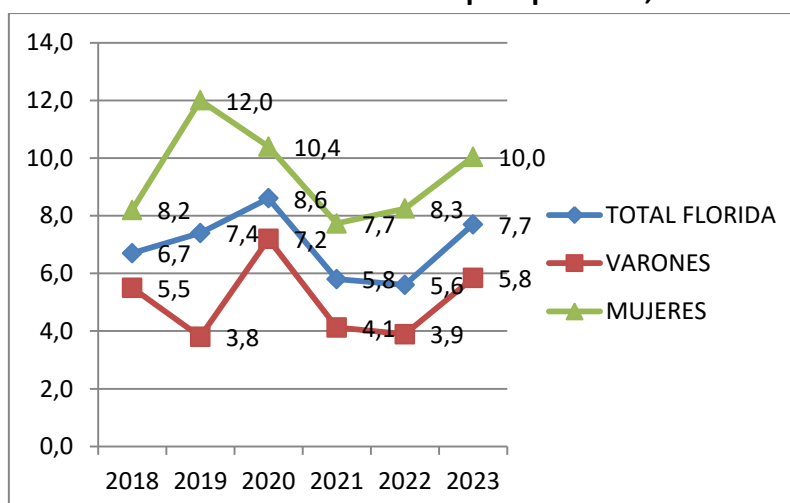
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En ambas gráficas se observa un comportamiento similar en los valores registrados para ambos sexos para los períodos de tiempo considerados en el departamento de Florida, donde los varones se encuentran por encima de las tasas total país, mientras que las mujeres se encuentran por debajo, registrando un pico de descenso en el año 2022 que luego comienzan a recuperar para el 2023.

No obstante, la tasa de desempleo muestra un registro mayor en los valores de las mujeres en general con respecto a los hombres para la mayoría del período de tiempo, mostrando un pico mayor en el año 2019, donde se registra el valor más alto de todo el período analizado (12%). Para los varones y para la tasa del total país, se registra un pico mayor en el año 2020, donde se registran las consecuencias de la pandemia por el Covid-19 que se desencadenó en el país y en el mundo.

Ya para los años 2022 y 2023, se encuentran valores en aumento para los tres casos.

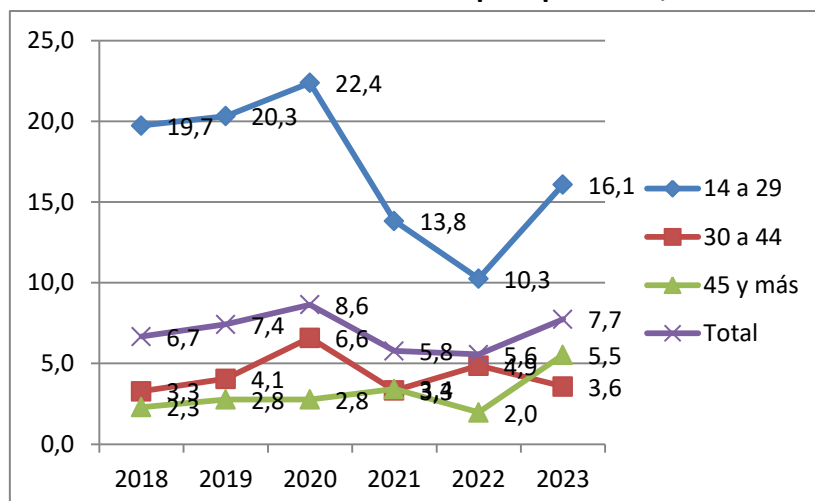
Gráfica N° 6: Evolución de la tasa de desempleo por sexo, Florida 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Si se observa la evolución de la tasa de desempleo por tramos de edad para Florida en los mismos períodos de tiempo, se puede observar que al tramo de edad que mayormente afecta, y con una gran diferencia con respecto a los demás tramos, es a los jóvenes de 14 a 29 años, para todos los períodos de tiempo considerados. Asimismo, se puede visualizar que en los años 2021 y 2022 se registra un descenso significativo para el tramo de 14 a 29 años, que luego se comienza a recuperar en el 2023. Lo podemos observar en la siguiente gráfica:

Gráfica N° 7: Evolución de la tasa de desempleo por edad, Florida 2018- 2023.

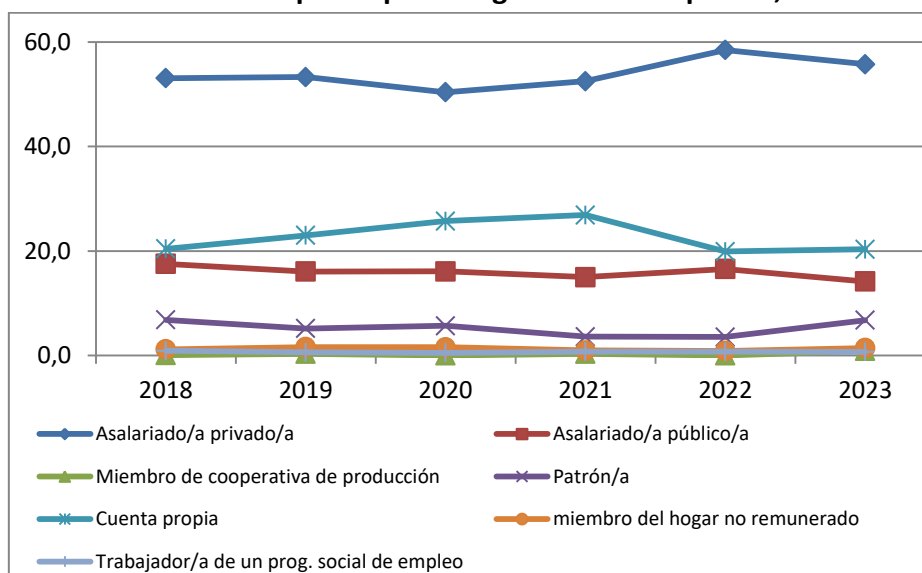


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Estructura de la población ocupada para Florida

Por otro lado, respecto de la categoría de la ocupación, al igual que sucede en todo el país, son los asalariados privados los que dan cuenta de la mayoría de los empleos. Seguidamente, los trabajadores por cuenta propia y los asalariados públicos. Se puede observar en la siguiente gráfica.

Gráfica N° 8. Evolución de ocupados por categoría de la ocupación, Florida 2018 - 2023

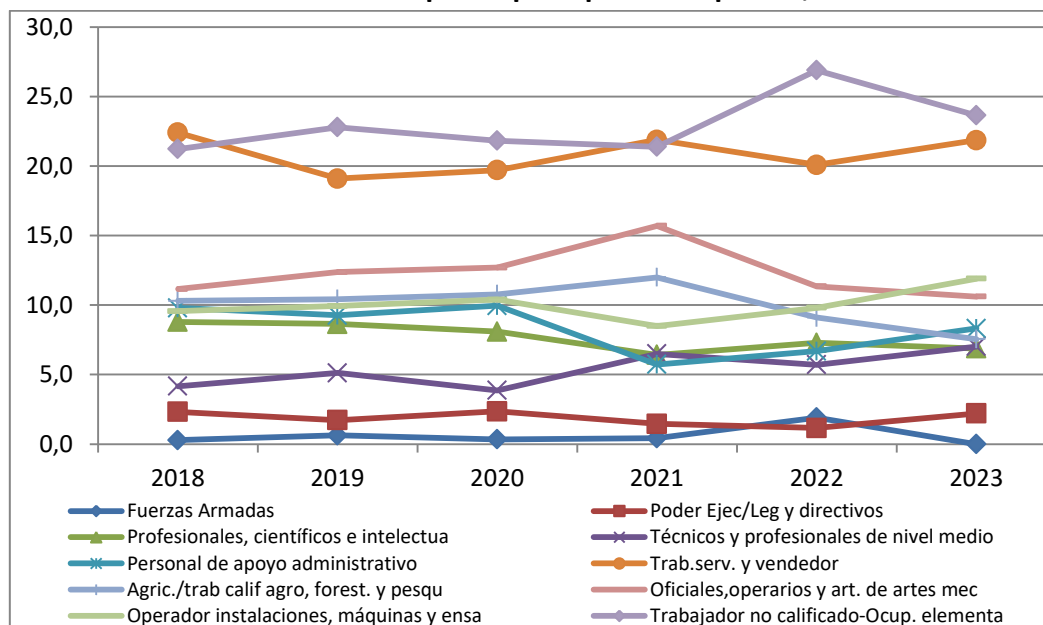


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Respecto de la distribución de ocupados por tipo de ocupación, casi la mitad de la población ocupada trabaja como trabajadores en tareas no calificadas – ocupaciones elementales (23.65%), y también trabajadores en servicios y vendedores (21.86%).

La otra categoría que le sigue es la correspondiente a Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas (10.61%), que en el último año disminuye los registros que venía teniendo y la categoría Operador instalaciones, máquinas la supera por esa única vez en todo el período con 11.90%.

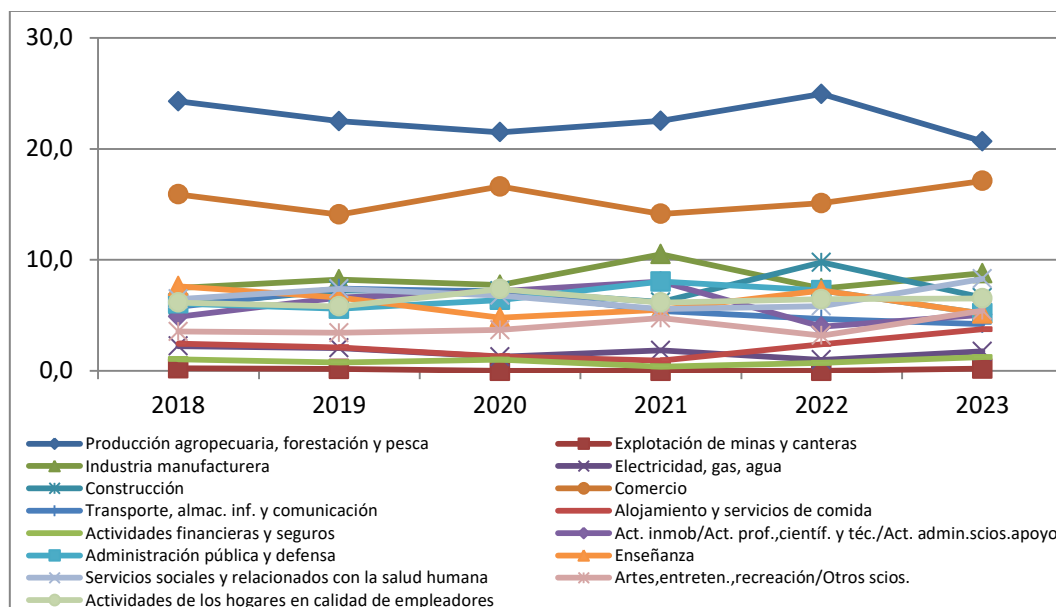
Gráfica Nº 9. Distribución de ocupados por tipo de ocupación, Florida 2018 - 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

La distribución de la población ocupada según rama de actividad, muestra como principal rama en Florida, la Producción agropecuaria, forestación y pesca, registrando el menor valor de todo el período considerado en el año 2023 con un 20.68% de la mano de obra ocupada en ese sector, luego de un mayor registro en el año 2022 con un 24.9%. El otro sector que le sigue es comercio con 17.12%, también presentando el registro más alto del período en el año 2023. Ambas ramas son por excelencia las que mayor cantidad de mano de obra ocupan en el departamento analizado.

Gráfica N° 10. Evolución de la distribución de ocupados por rama de actividad Florida, 2018 - 2023.



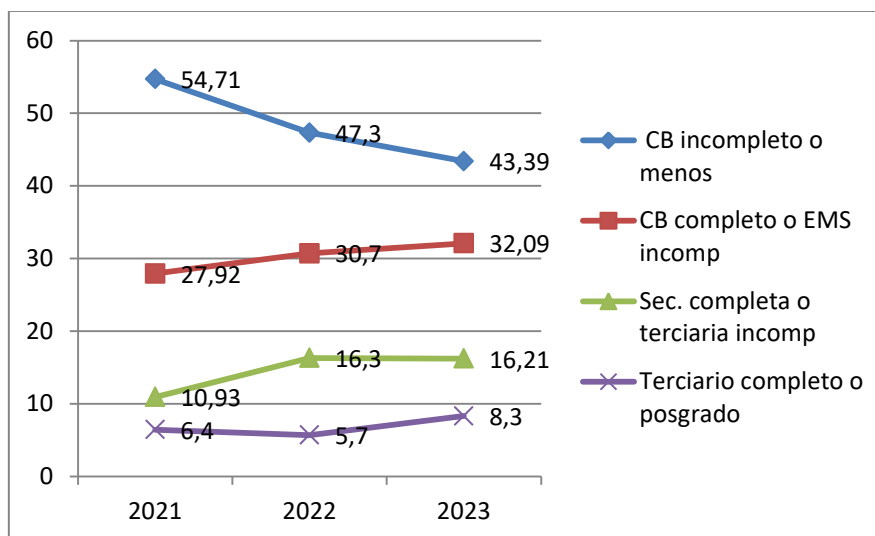
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por otra parte, teniendo en cuenta el nivel educativo, se puede observar en la evolución de la distribución de la población total de Florida que la mayoría de la población tienen ciclo básico incompleto o menos (43.39%), tendencia que viene disminuyendo en el período considerado de manera significativa. Seguidamente quienes tienen Ciclo básico completo o EMS incompleto (32.09%); secundaria completa o terciaria incompleta (16.21%), y quienes tienen menor peso relativo son quienes tienen terciaria completa o posgrados (8.03%).

Cabe observar que por temas vinculados a la muestra, de representatividad estadística y criterios de la definición de categorías, no es posible presentar la información para todo el período que se venía considerando (2018-2023).

Se observa en este sentido, para el total de estos tres años analizados, cómo la categoría de ciclo básico incompleto o menos, muestra una tendencia a bajar los valores registrados, mientras que la categoría de terciaria completa o posgrados muestra una muy leve tendencia a subirlos.

Gráfica N° 11. Evolución de la distribución de toda la población según nivel educativo Florida 2018 - 2023

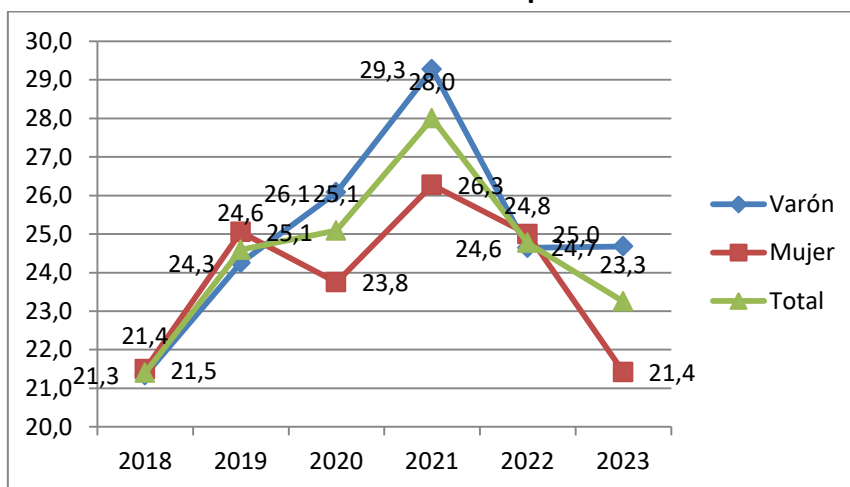


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Informalidad, subempleo y pobreza

En Florida, la informalidad por sexo muestra que en general, el sexo masculino tiende a registrar el mayor valor de informalidad para la mayoría del período analizado. Solo se observa que en el año 2018 tanto las mujeres como los varones registraban un valor similar de informalidad. Y para el año 2021 es cuando se observa la variación mayor, donde las mujeres presentan el 26.3%, mientras que los varones presentan 29.3%. Luego se vuelven a achicar esas diferencias entre ambos, ya que en el año 2022 presentan una diferencia de 0.4% en sus valores, hasta el último año analizado donde las mujeres vuelven a registrar 3.3% menos que los varones.

Gráfica N° 12: Evolución de la informalidad por sexo Florida 2018 – 2023.

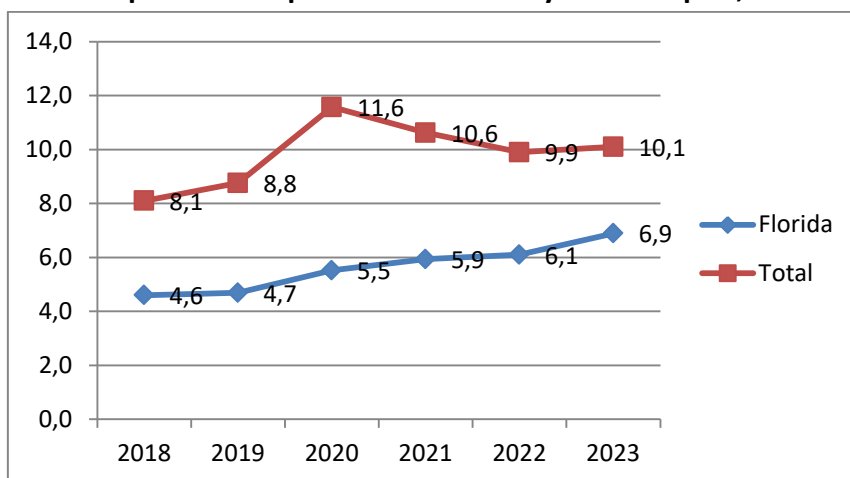


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por su parte, en cuanto al nivel de pobreza se puede observar que en el departamento se registran valores menores que en el total del país. Asimismo, se registra una tendencia en aumento para

Florida, donde al principio del período analizado se observa la pobreza en 4.6% y al finalizar en el 2023 con 6.9%.

Gráfica N°14. Comparativo de pobreza en Florida y total del país, años 2018 – 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Mapa N°4. Pobreza por departamento, abril 2024.

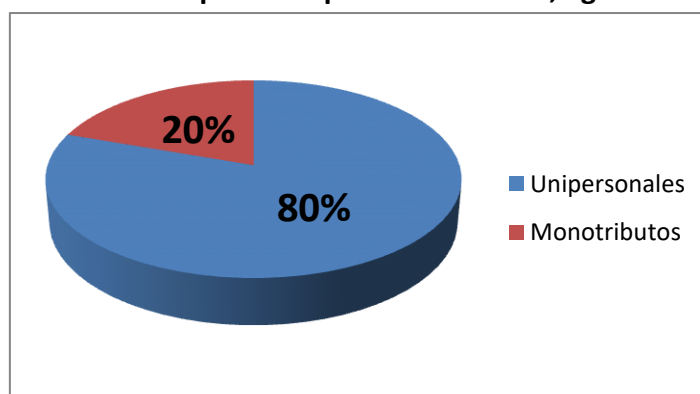


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH

Sector privado formal

Según datos del Banco de Previsión Social, a fecha de agosto de 2024 para el departamento de Florida, se registran 7273 empresas, de las cuales 5503 son empresas unipersonales, mientras que 1373 corresponden a monotributos.

Gráfica N°15. Tipo de empresas en Florida, agosto 2024

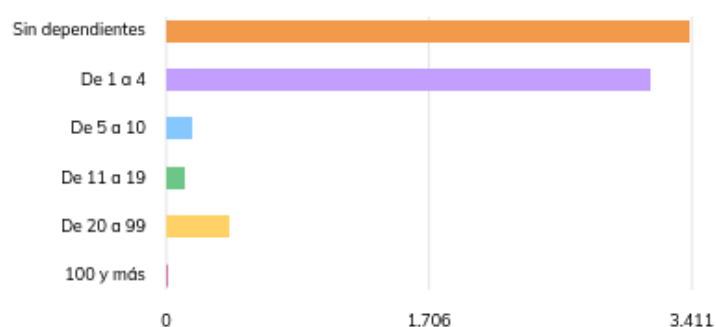


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BPS

De estas empresas, la gran mayoría se distribuyen entre la categoría sin dependientes y de 1 a 4 dependientes.

Gráfica N°16. Empresas según cantidad de dependientes. Florida, julio 2024

Según cantidad de dependientes

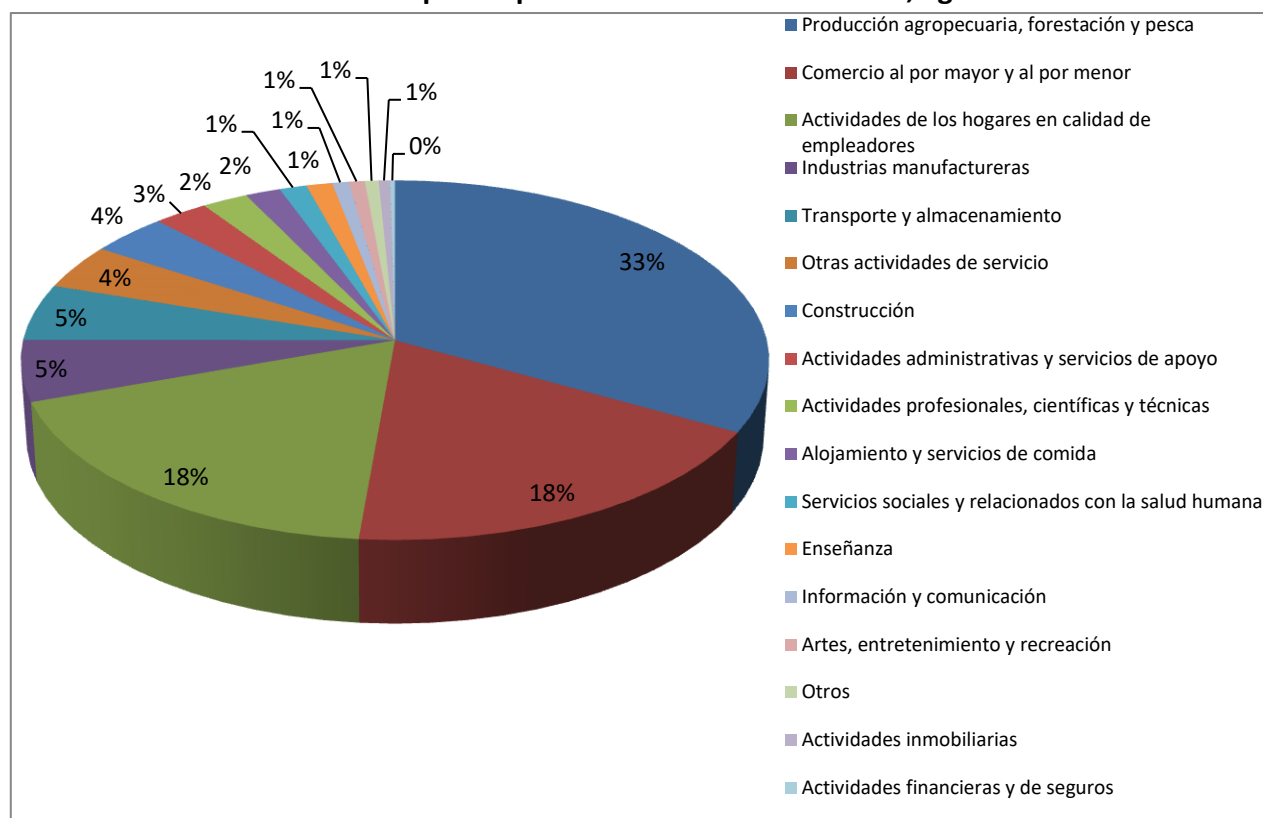


Fuente: BPS¹⁰

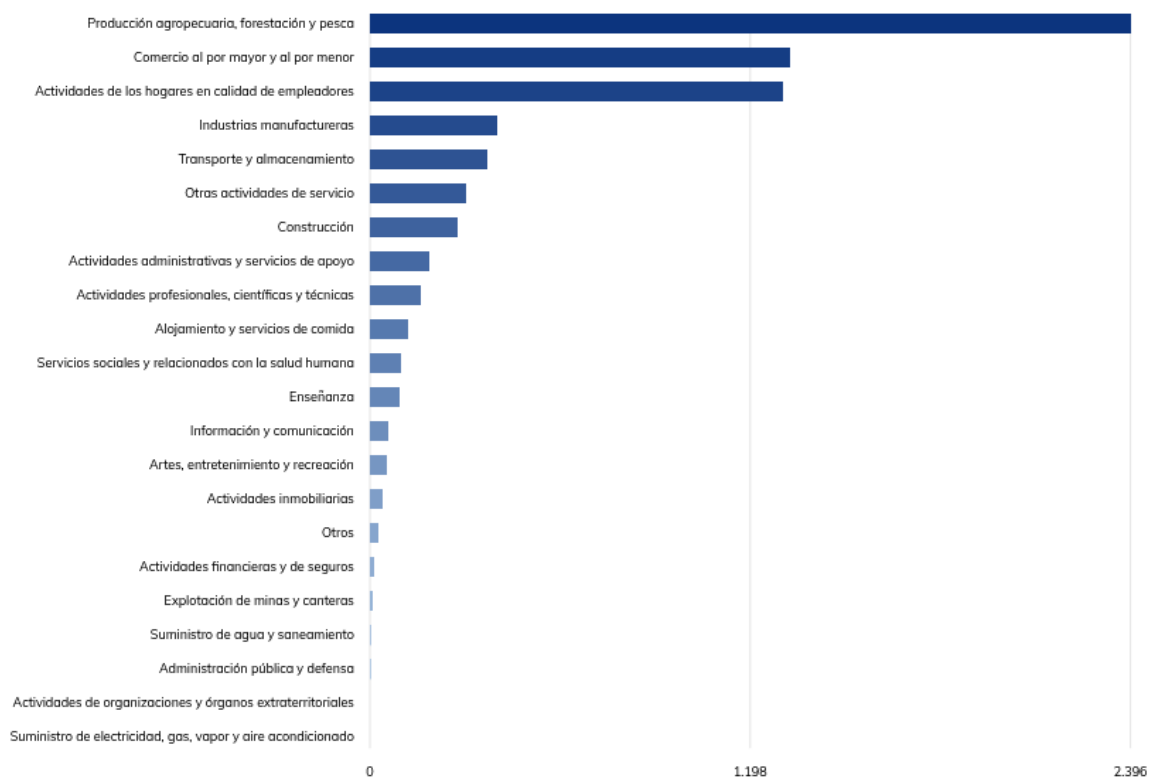
Respecto de la rama de actividad en el departamento, el número más alto de empresas, pertenecen al sector Agropecuario con 33%, le siguen el Comercio y Actividades de los hogares en calidad de empleadores con 18% cada una respectivamente. Finalmente con 5% Industrias manufactureras, y Transporte y almacenamiento.

¹⁰ <https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>

Gráfica N°17. Empresas por rama de actividad Florida, agosto 2024



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BPS



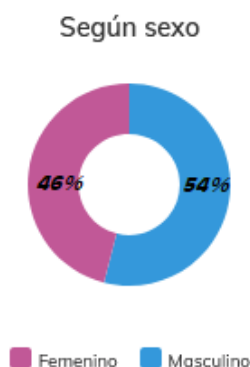
Fuente: BPS¹¹

¹¹ <https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>

En cuanto a las personas cotizantes en el departamento, se registran 26219 en agosto de 2024. Presentando una baja de 0.22% con respecto al mes anterior, y una suba de 2.43% con respecto a agosto del año 2023.

Con relación a la distribución según sexo, el 54% de los cotizantes son varones, mientras que el 46% son mujeres.

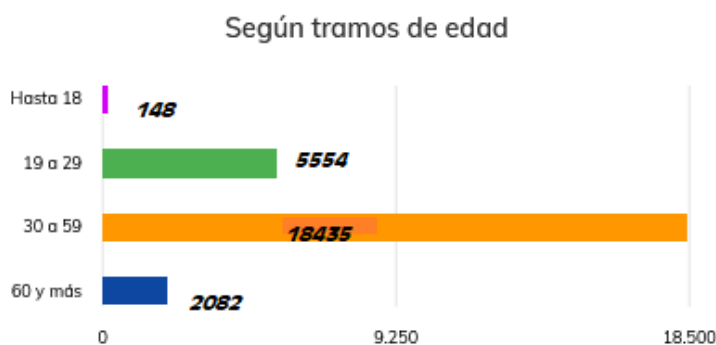
Gráfica N°18. Personas cotizantes según sexo Florida, agosto 2024



Fuente: BPS¹²

Respecto a la edad de las personas cotizantes para Florida, la gran mayoría tienen entre 30 y 59 años (70.83%), seguidamente por los más jóvenes de entre 19 y 29 años (21.12%).

Gráfica N°19. Personas cotizantes según edad Florida, agosto 2024



Fuente: BPS¹³

¹² <https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

¹³ <https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Para la realización del análisis de las principales categorías y subcategorías de este estudio, se tendrá en cuenta la información estadística ya analizada en los apartados previos, junto con la información que surge del trabajo de campo, tanto de entrevistas como del taller de validación de la información obtenida, y otras fuentes disponibles analizadas y antecedentes del departamento.

Las principales categorías y subcategorías analizadas se detallan a continuación:

Cuadro N°3. Categorías y subcategorías de análisis

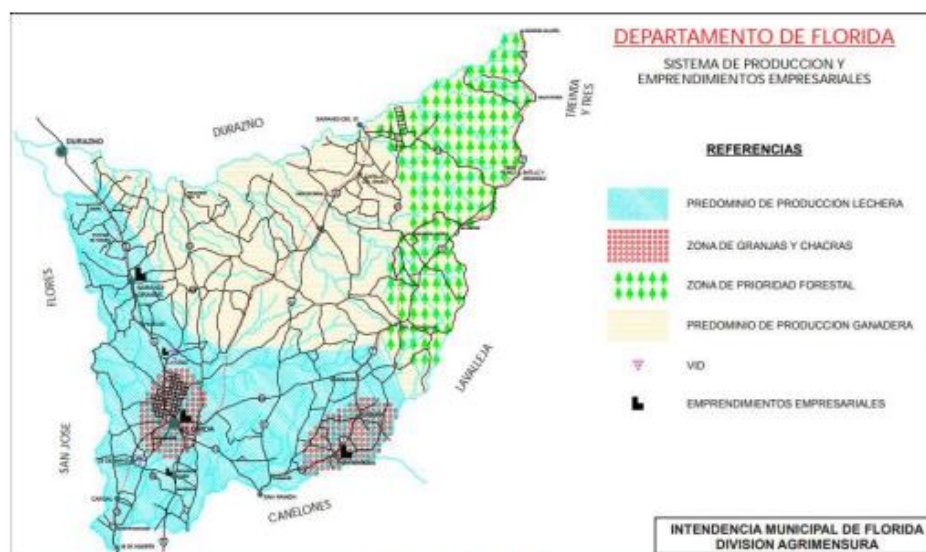
<i>Categorías analíticas</i>	<i>Subcategorías</i>
Desarrollo de sectores productivos	Inversiones previstas
	Oportunidades de empleo
	Diferenciación territorial
	Principales dificultades
Mercado de trabajo	Situación estructural
	Situación coyuntural
	Políticas de empleo
	Cultura del trabajo
	Actores locales
Formación profesional	Relación formación/ empleo
	Necesidades/demandas
	Oferta formativa
	INEFOP
Perfiles ocupacionales (PO)	PO ya existentes
	Nuevos PO emergentes
Dinámicas poblacionales y culturales	Migración
Potencialidad y oportunidades	

Fuente: Elaboración propia

Desarrollo de sectores productivos:

Las principales actividades económicas del departamento de Florida, según los datos analizados anteriormente y las entrevistas realizadas, son por excelencia el sector agrícola-industrial, seguido por el sector comercio y servicios. En las entrevistas se hace énfasis sobre todo en la industria lechera como la principal actividad económica y generadora de empleo del departamento.

Mapa N°5. Regiones de Florida por sectores de producción y emprendimientos empresariales



Fuente: IDF (2017)

Fuente: Caminos que conectan, OPP 2018

Señalan que de la mano de Conaprole se constituye como la industria principal del departamento y del país. Asimismo, la producción ganadera y agrícola emplea a una gran parte de la población y se menciona la reciente instalación de un frigorífico del Grupo Lequio (Argentina) como algo destacado en las entrevistas, como también la posibilidad de reapertura de la lanera Piedra Alta, lo que también puede ser una nueva generación de empleo.

“El departamento de Florida tiene una marcada inclinación al sector productivo. La mayor ocupación se da en ese sentido, y la mayor generación del movimiento económico también. Después está lo que es servicios y comercio y en última instancia industrias –la industria es muy poca en el departamento. Pero está básicamente centrado en esos dos principales sectores. El sector productivo sería el primario: lechería, ganadería, agricultura.”

Asimismo, se observa entre los entrevistados que la industria lechera genera empleo de buena calidad y remuneraciones por encima de la media.

“La lechería es un sector que genera muchísimos empleos, directa e indirectamente, y considero que genera empleo de muy buena calidad y de muy buena remuneración para lo que es la media del departamento. Quizás no está bien visto, porque tú le ofreces a cualquier persona que necesite trabajo un trabajo en la ciudad o un trabajo en lo que es los tambos, y siempre, aunque sean los sueldos más bajos, te va a preferir la ciudad. Eso es una tendencia mundial que se viene dando, que en el campo la emigración no es ni por dinero ni por calidad de trabajo, porque hoy los trabajos son mucho más dignos de lo que eran hace muchísimos años. La lechería brinda muchísimas comodidades y mucho empleo.”

Por otra parte, reabrió hace poco tiempo el Frigorífico Florida que ya ha brindado algunos puestos de trabajo con posibilidad de ampliar su plantilla de trabajadores en el futuro próximo. Esa apertura en la industria cárnica es de las pocas nuevas en el departamento.

Se menciona por parte de algunos entrevistados también la construcción del Ferrocarril Central y la doble vía de la ruta 5, que también han sido importantes para la zona y el departamento analizado. En lo que refiere a la construcción del ferrocarril, también se han generado movilizaciones indirectas más puntuales que fueron importantes en su momento, ya que hoy en día ya cesaron las actividades:

“Hay también una planta que hoy está detenida en sus actividades prácticamente, creo que ya van 8 meses. Fue la que fabricó todos los durmientes para el Ferrocarril Central, y una vez finalizado, ha quedado paralizada. Se han hecho gestiones, fundamentalmente ante el MTOP, para intentar que se fabriquen durmientes para una posible línea que una Tacuarembó con Salto. Pero al día de hoy está parada.”

Asimismo, los entrevistados observan que no se llegan a instalar empresas grandes o grandes cadenas de negocios que generen empleo masivo en el departamento. En general son empresas más pequeñas las que funcionan en Florida.

“Florida es una ciudad que no tiene mucho empleo, creo que no hay ninguna empresa en Florida que tenga más de 100 personas.”

En el caso de Fray Marcos particularmente, las autoridades mencionan que es una “ciudad con mucha ruralidad”, lo que implica un mayor movimiento y actividad en las granjas, algunas de mayor tamaño y desarrollo, y otras familiares, como también en algunos invernáculos y tambos de la zona. A la hora de pensar en la principal fuente de trabajo allí, se menciona a ENGRAW, una empresa textil que produce y exporta lana. Además, también hay aserraderos y una fábrica de chacinados.

Se hace referencia en algunos casos que, en el interior del departamento, se está en una mejor situación que en la capital del mismo en general, debido a que se ha podido desarrollar más, lo cual lleva a que el costo de vida de la capital sea más elevado (alquileres, precios, servicios) por lo tanto algunas personas trabajan en la capital, pero eligen de todas formas radicarse en pueblos del interior o en la zona rural para disminuir los costos:

“Las localidades del sur del departamento están creciendo. Mucha gente de trabajo se ha ido trasladando para esas localidades del interior y ahí buscan desarrollarse en pequeños emprendimientos, pueden ser herrería, ferretería. Buscan desarrollarse más en las pequeñas localidades o incluso mucho trabajador prefiere viajar a la capital porque lo que es alquileres y compra de terrenos, inmuebles, son mucho más accesibles en el interior que en la capital

departamental. Y yo veo que se están desarrollando bastante bien más que nada lo que son pueblos que están cercanos a la ciudad y no tanto la ciudad, me parece a mí.”

“La zona rural me parece que siempre está mejor, el tema laboral, parece que la zona urbana tiene más problemas de desempleo.”

“En la ciudad hay más desempleo. Yo por lo que veo lo que es pueblos del interior o ciudades del interior, que obviamente que Florida no tiene ciudades grandes, pueblos o algún paraje, la actividad obviamente que rodea al pueblo o a la localidad muchas veces absorbe gran parte de la mano de obra disponible. Incluso yo te diría, no sé si en este momento, pero en algún momento fue superior la demanda laboral a la oferta. Yo soy oriundo de Cardal y ahí veía que muchas veces había demanda de trabajo, sobre todo la parte de tambos que ahí es muy fuerte, y a veces costaba conseguir gente para ir a trabajar.”

En el caso de Sarandí Grande, la percepción de los entrevistados demuestra que la situación es algo más compleja, con un movimiento económico escaso a nivel general y comercios que han debido cerrar. En el taller realizado, la mayoría de las personas se encontraban desempleadas o realizando trabajos puntuales como limpiezas o generando emprendimientos que les permiten sustentarse de manera cotidiana, pero no oportunidades formales y estables. En ocasiones, muchas personas manifiestan la posibilidad de irse a la capital del departamento en búsqueda de oportunidades, aunque también sea difícil acceder a ellas:

“En Florida va a abrir una especie de shopping, va a haber nuevas fuentes de trabajo, pero tenés que viajar y tienen más oportunidades los de Florida.”

Por otra parte, en cuanto a las inversiones previstas en el departamento, se mencionan pocos nuevos proyectos o emprendimientos. En el rubro del agro es donde se identifican más emprendimientos o iniciativas, pero se entiende que la mayoría son familiares, por lo que no emplean una gran cantidad de puestos de trabajo.

Se menciona el proyecto del Puerto Seco y Parque Logístico, que habría sido presentado por la Asociación Rural y se considera que sería un gran avance en este sentido:

“La propuesta de proyecto de realizar un puerto seco y parque logístico en nuestros predios que están alrededor de la ciudad, hay 70 hectáreas que están pegadas a la ciudad y vinculadas a la nueva vía central del tren. Eso es un proyecto que tiene unos años, ahora está presentado al Ministerio de Trabajo y Ministerio de Transporte y Obras Públicas, para que se apruebe o no el puerto seco, que es para un apoyo logístico del puerto de Montevideo, vinculado con el tren. Aprovechando las posibilidades que el tren nos da durante el día, porque hay espacio libre y tiempo para transportar materiales a través de la vía central. Eso es un emprendimiento muy grande, muy ambicioso.”

El proyecto concreto más importante según las entrevistas realizadas, sería la reapertura del Frigorífico Florida, que generó movimiento y que además se estima continuará ampliándose y empleando gente, que además son personas jóvenes y de Florida:

“Nosotros hoy estamos con 144 personas trabajando. La idea es llegar a 250- 300. Generó una muy buena repercusión en el empleo en Florida, el 95% de personas son de Florida, se ha tomado mucha mano de obra joven.”

Se ha mencionado como una posible inversión la construcción de una terminal con un centro comercial. Y justamente se percibe que el rubro comercial es el que se ve con menores oportunidades y con pocos movimientos grandes o significativos, tanto en la capital como en las localidades del interior del departamento. Pero de todas formas, surge la preocupación de qué sucede con las personas que se emplearon allí cuando la obra finalice.

“En realidad, si uno no se pone a pensar algún otro proyecto de una dimensión importante, que implique... No se prevén. Se está haciendo una terminal con un centro comercial a las afueras de la ciudad, que eso también ha generado fuentes laborales, pero esas cosas obviamente son esos meses y años, más de 2025, fines del 2025, ahí se estaría terminando todo.”

En suma, las fuentes de trabajo en el departamento no son muchas y se sitúan en general alrededor del rubro agrícola-ganadero, más específicamente en la industria lechera. Si bien se mencionan varias iniciativas, proyectos futuros y posibles inversiones a corto y mediano plazo, no se consideran sea de gran porte con capacidad de emplear a muchas personas en el departamento. Hay una percepción general que encuentra a la capital con menores oportunidades aún, y al interior del departamento y sus localidades como más fructuoso para residir y emplearse.

Mercado de trabajo

En general, la percepción de los entrevistados es que se viene logrando de a poco una recuperación a nivel de empleo luego de la pandemia, aunque aún se necesita seguir trabajando en ese sentido. La implementación de algunos programas y políticas han contribuido al respecto.

Se menciona como uno de los principales el “Programa Oportunidad Laboral” o también conocido como “Jornales Solidarios”: se trata de un programa que pone a disposición 10.000 cupos para trabajos transitorios en todos los departamentos del país. Las personas beneficiarias del Programa realizarán tareas equivalentes a ciertos jornales de trabajo con remuneración. Está dirigido a personas desocupadas, de entre 18 y 65 años, con cédula de identidad, que no reciban ninguna prestación salarial, ya sea pública o privada, ni subsidios por desempleo, enfermedad, jubilación, pensión o cualquier otra retribución de carácter personal¹⁴.

¹⁴ <https://www.gub.uy/intendencia-florida/comunicacion/noticias/programa-jornales-solidarios-fase-5-0>

“Para nosotros fue una muy buena experiencia lo de los jornales solidarios. Ahora por primera vez estamos también con el programa de acceso, y hay muchas personas que quedaron en esa bolsa de trabajo y después fueron llamados para continuar en otro lugar. Y también algunos renunciaban porque habían conseguido una oportunidad mejor.”

Asimismo, si se compara con algunos años atrás, se identifica cierta movilización en el mercado de trabajo, aunque sea por obras y proyectos puntuales:

“Y acá en el departamento sí, hace un par de años ha habido un dinamismo muy fuerte, primero por el Ferrocarril Central, el cual dio muchísima mano de obra, ya sea gente del departamento como gente fuera, y lo que fueron alquileres dentro de la ciudad. Uno veía muchísima gente vinculada al ferrocarril y por suerte cuando fue terminando la obra del ferrocarril, fue que se inició la obra en la Ruta 5, la doble vía de la Ruta 5 de acá, que es de Paso de los Toros a Canelones. Pero acá la tenemos a pleno, y también eso ha insertado a la gente que trabajaba en el Ferrocarril Central, mucha gente siguió trabajando en la obra de la Ruta 5. Ves un dinamismo muy fuerte en lo que es el empleo por estas dos grandes obras, que veremos después cuando terminen...”

Una problemática mencionada de relevancia en el taller es el tema de la informalidad y la ausencia de derechos laborales: según mencionan muchas de las personas que asistieron, las condiciones de trabajo no son las mejores ya que al haber muchas personas desempleadas y por lo tanto mucha oferta de mano de obra, las empresas o comercios ofrecen lo mínimo en el entendido que si un trabajador renuncia o no acepta las condiciones ofrecidas, muchos otros vienen luego esperando la oportunidad en las condiciones que sea.

Asimismo, la informalidad es un factor determinante en los distintos puestos de trabajo, según los entrevistados.

“Si te pueden explotar, mejor”.

“Las opciones de trabajo es en el campo, en los tambos. Te pagan bien, pero es acorde a lo que trabajas: todo el día y no tienen vida.”

“Quizás hay menos desempleo pero mucho trabajo informal y mucho trabajo zafral. Entrevistan para tomar trabajadores y ven mucha diversidad de experiencia de trabajo. Ej.: tambo, leña, molino, zafrales.”

“Muchos trabajos a término, como UPM, y el trabajo de tambo, que la gente no resiste mucho tiempo.”

Como uno de los factores coyunturales que pudo haber afectado el empleo en el departamento, se observa que algunos entrevistados localizan al clima como uno de los factores que ha influido lo suficiente:

“El tema climático ha dado dificultades por la cosecha de soja y seca en la lechería el año pasado. El comercio local ha recobrado modalidad debido al cambio de moneda con Buenos Aires.”

“Sequías, inundaciones. Clima.”

En cuanto a la cultura del trabajo en el departamento, se puede observar por parte de los entrevistados una percepción de pérdida de los valores que de alguna manera se asocian a la responsabilidad y compromiso con el trabajo.

“Hemos perdido la cultura del trabajo y de la responsabilidad con el trabajo. Eso implica que los lunes no van a trabajar los funcionarios. No van a trabajar... Empleadores no consiguen empleados con cultura de trabajo.”

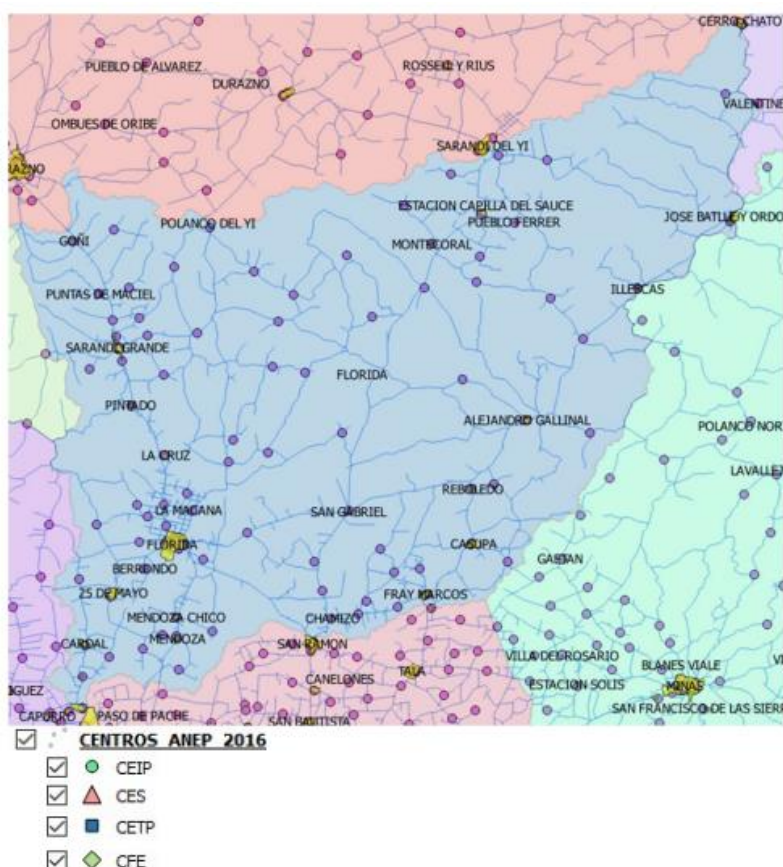
En suma, el departamento está experimentando un momento de leve recuperación a nivel de empleo, si se consideran los tiempos difíciles que se han pasado por la pandemia, pero que aún se hace necesario seguir trabajando en ese sentido para lograr mayores oportunidades para todos los habitantes del departamento. Según la percepción de la mayoría de los entrevistados, un tema central que resulta necesario e inminente mejorar es la informalidad y las condiciones laborales en los puestos de trabajo.

Formación Profesional

En primer lugar, en el departamento de Florida, respecto a la educación media, el 94.8% de los alumnos están matriculados en el ámbito público, mientras que tan solo el 5.2% lo están en instituciones del ámbito privado.

En el siguiente mapa se puede observar la distribución de los diferentes centros educativos en el departamento de Florida:

Mapa N°6. Centros educativos de Florida.



En cuanto a la oferta de capacitación y formación en el departamento, las opciones que se disponen en Florida son a partir de UTU, IFD (Instituto de Formación Docente de Florida) e INEFOP, ya que no hay oferta de UDELAR en el departamento. Quienes quieren continuar por ese camino y tienen la posibilidad de trasladarse, tienen como la opción de mayor cercanía a Durazno ya que está la UTEC y a Montevideo.

“Muy básica, no tenemos mucha oferta educativa, lo que nos pasa es que estamos a una hora de Montevideo y de Durazno que hay otras ofertas. Y nos está pasando que Florida quedó en esa situación. El hecho de que tengan que trasladarse son gastos que la familia muchas veces no puede afrontar. Si se pudiera ofrecer cursos asociados a las tareas productivas de la zona sería otra la situación, dentro del departamento mediante becas.”

“Sin ser escuela y liceo, no hay. Los que quieren estudiar se van a Montevideo. Tratan de que todos puedan tener la posibilidad: becas de intendencia, liceo también ayuda a chicos que no puedan”

En lo que refiere a UTU, la oferta es valorada y la calidad destacada por parte de algunos entrevistados, aunque se entiende que la oferta podría ampliarse. Se mencionan cursos sobre alimentación, belleza, deporte, informática, carpintería, metalúrgica, etc. También se valora que ha

funcionado como capacitador puntual en momentos importantes, como cuando se instaló UPM y brindaron un curso de calderista para gente que trabajaría allí.

“Tenemos un solo liceo que tiene bachillerato. UTU con administración, bachillerato en informática y en deporte. Del resto salen capacitaciones a demanda. Después mucho FPB es la formación básica para los de 15, ahí hay construcción y varias líneas pero la capacitación en el oficio es muy básica. Magisterio y CERP que también son alternativa educativa”

En lo que refiere a formaciones particulares y ajustadas a las oportunidades de empleo de la zona, se menciona que a menudo las empresas empleadoras brindan capacitación para los puestos de trabajo que ofrecen. Un ejemplo es la capacitación en manejo de maquinaria pesada y de calidad de leche brindadas por Conaprole.

En cuanto a INEFOP, la oferta formativa en el departamento es valorada por parte de los entrevistados y se destaca su intervención en el ámbito de capacitación, que no sólo amplía el abanico de opciones, sino que ha ayudado a grupos específicos de población.

“Si miramos una población como mujeres con pocas posibilidades de acceso al mercado laboral, a veces un curso de INEFOP les da herramientas para poder insertarse, es una realidad. Les da las herramientas, es una capacitación corta, y adquieren por lo menos las primeras herramientas para dar los primeros pasos en algún oficio: peluquería, cocina, manicura es un curso que tuvo bastante éxito. Las vemos emprendiendo y trabajando y con salida laboral. (...) Vemos que hay como un desarrollo en eso.”

Asimismo, algunos de los entrevistados comparten que en algunas ocasiones hace falta ajustar la oferta que se brinda con las necesidades de las diferentes localidades:

“A veces no hay una correspondencia entre lo que está ofreciendo INEFOP y lo que realmente se necesita.”

Por otro lado, si observamos las distintas localidades del departamento, la oferta de capacitación se ve limitada a algún curso que ha brindado INEFOP, sobre todo en Sarandí Grande. Las oportunidades de formación para la población del interior del departamento escasean y aquellos que quieran continuar formándose, se ven obligados a optar entre emigrar hacia Florida capital, Durazno o Montevideo.

Particularmente en la localidad de Sarandí Grande, se menciona la ausencia de instituciones que colaboren en la movilización del empleo y la formación, y se realizan algunas críticas al Centro Comercial de la ciudad, y a la ausencia de políticas estatales.

Entre las necesidades de formación actuales del departamento según los entrevistados, se mencionan sobre todo las vinculadas al campo y a la tecnología, los rubros que se asocian a más crecimiento en el futuro.

“Lo que estaría haciendo falta es gente más capacitada tecnológicamente en el campo, porque cada vez más se aplica mucha tecnología. Lo que sea para maquinaria, porque ya las máquinas no son un clásico tractor, sino con manejo con computadoras y con GPS, etc. pero también están apareciendo todo el manejo de drones, por ejemplo. Uno a veces contrata a esos servicios, pero eso podría ser parte, así como el uso de todo lo que es la parte genética de animales.”

Asimismo, se mencionan como otras oportunidades para la población la formación en oficios como albañilería, carpintería, electricidad. También se podría mejorar la formación vinculada al área comercial, con cursos de marketing y atención al cliente.

“Es importantísimo, por ejemplo, los cursos de marketing cuando hablamos de comercio, porque Florida es un departamento y una ciudad muy comercial. Ahora me enteré que en unos meses van a inaugurar un shopping en la parte alta de Florida, que es un predio gigante”

En relación a los trabajos de carácter zafral, todavía se cree que hay perfiles a potenciar y formaciones por brindar, como por ejemplo aprender sobre poda, riego, etc.

En suma, la oferta educativa del departamento es acotada, con ausencia de posibilidades universitarias o terciarias, y no está dirigida a las necesidades de las diferentes localidades. Resulta necesario hacer foco a las necesidades formativas del departamento en cuanto a oficios y carreras específicas, así como también a políticas públicas, becas o diferentes estrategias destinadas a facilitar los traslados a los departamentos aledaños para aquellas personas que quieren continuar con sus estudios y no tienen posibilidad de trasladarse.

Perfiles ocupacionales

A la hora de pensar en nuevos puestos de trabajo, en las diferentes entrevistas surge la necesidad de preparar a los trabajadores en áreas como logística, manejo de maquinaria específica, transportista, etc. Se piensa que UTEC puede ser un actor importante en este proceso.

“Equipamiento en lechería es cada vez más autónomo y se necesita personal que sepa manejarlo y sepa arreglarlo. Eso es algo que en el departamento no existe, acá hay mucha representación de maquinaria y uno de los problemas es que los empleados en la parte mecánica cada vez son más programadores. No hay gente preparada en eso.”

“Mantenimiento y reparación de tanques de frío dirigidos a la actividad de la lechería y máquinas de ordeño.”

En el caso del frigorífico, la mano de obra necesaria es de escasa calificación y además la capacitación la ofrece la empresa. Al momento de su instalación, se menciona por parte de los entrevistados que se precisaron formaciones más específicas o transversales, y la selección de personal no fue sencilla dado que no se contaba con las personas capacitadas para esas tareas.

Por otro lado, pensando en los proyectos mencionados, sería necesario formar perfiles más vinculados al turismo y a lo comercial, fortaleciendo los cursos ya existentes.

Si se enumeran las áreas o profesiones que hoy se requieren en Florida, según la opinión de los actores entrevistados, serían las siguientes:

- ❖ Tecnología y maquinaria para trabajar en el campo
- ❖ Técnico en logística
- ❖ Marketing
- ❖ Programación
- ❖ Informática en todos los niveles
- ❖ Técnico agrario
- ❖ Atención al cliente
- ❖ Albañilería
- ❖ Carpintería
- ❖ Técnico en electricidad
- ❖ Sanitario
- ❖ Ingeniería
- ❖ Idiomas

Dinámicas poblacionales y culturales

En cuanto a las diferentes características o dinámicas poblacionales y/o culturales que se pueden analizar en el departamento, una de las principales que se percibe por los entrevistados es la dificultad de acceso al mercado laboral y a la formación profesional por parte de los jóvenes principalmente.

“La población a la que le cuesta más es a los jóvenes.”

“Los jóvenes se ven afectados, les cuesta además muchísimo hacer una carrera. También los trabajadores de la ruta se están viendo afectados”

“A nivel de género no nota una diferencia. Sí a nivel generacional. Las poblaciones más jóvenes son las que más les cuesta insertarse laboralmente. Parece que siempre fue así, por un tema de que no tienen experiencia.”

“Hay mucha vulnerabilidad al nivel de trabajo. El tema de las jefas de hogar es complejo. Tanto los jóvenes como ellas son una población muy vulnerable a la hora del trabajo, de conseguir empleo, de tener flexibilidades también.”

Asimismo, otra dinámica que se visualiza para el departamento de Florida y que es un factor influyente en la lógica laboral y profesional, es la consideración de que en la ciudad se presenta mayor desempleo con respecto a las localidades del interior del departamento. Como también la migración que existe de personas que se encuentran en situaciones peores dentro de otras zonas del país o del departamento y que migran hacia Florida intentando buscar mejores oportunidades.

“En la ciudad hay más desempleo. Lo que es ciudades del interior, la actividad que rodea al pueblo absorbe la mano de obra disponible. Incluso a veces es superior la demanda laboral a la oferta. En la ciudad hay más desempleo. Hay mucha migración hacia Florida que no consigue trabajo y terminan marginados. A veces población marginada de Montevideo va a Florida que está cerca y generan problemas. Han aumentado niveles de delincuencia, y lo relaciono con migración de Montevideo.”

“Y a los jóvenes que no están capacitados también les cuesta conseguir trabajo. Hay una tendencia a la emigración de la juventud. Quizás ahora va a ser más fácil que vuelvan por la doble vía, pero como ciudad dormitorio.”

En suma, en todo el departamento se instala una suerte de lógica que no permite lograr avances en las oportunidades laborales, de acuerdo a la percepción de los entrevistados, debido a las faltas de oportunidades de los más jóvenes, la pérdida de la cultura del trabajo que comparten, así como la lógica migratoria de las personas dentro o fuera del departamento.

Potencialidad y oportunidades

Según los entrevistados, en el departamento de Florida, una de las mayores oportunidades que genera más empleo, y asimismo es considerada como la principal actividad económica, es la industria lechera. Es una potencialidad ya que emplea mano de obra y contempla a la mayoría de las localidades.

Asimismo, entre las potencialidades u oportunidades que se destacan del departamento en las entrevistas, se menciona que su tierra es muy rica y se debería pensar en trabajarla más, y generar mayores oportunidades o inversiones en ese sentido.

“La tierra de acá de Florida es una tierra riquísima. Pero te pones a pensar y decís, ‘trabajar la tierra’, claro, existen miles de proyectos para trabajar la tierra, miles de proyectos de cooperativas, que se pueden formar para hacer un proyecto importante.”

“Hay que abrir un mercado, hay que abrir posibilidades afuera, posibilidad al campo, posibilidades a la tierra, para que esos emprendimientos puedan formarse.”

También se menciona a la ubicación del departamento como un punto estratégico a destacar.

“No logro entender porqué Florida no capta empresas, no capta industria, ya que tiene ubicación estratégica. No sé si es el sistema político que no se pone de acuerdo, Florida nunca capta.”

Por otra parte, dentro de las posibilidades futuras del departamento se observa el fortalecimiento y progresivo desarrollo del agro, ya que se considera como un rubro que continúa en crecimiento y que puede albergar oportunidades para la población, aunque para algunos sea más difícil pensar en trabajar allí.

Además, se mencionan algunos proyectos como la instalación de un shopping-terminal, que aparentemente se encuentra encaminado, y la propuesta de realizar un Puerto Seco y Parque Logístico. Este último aún no se ha confirmado, pero podría significar un cambio relevante para el departamento y zonas aledañas.

Se alude también, por parte de algunos entrevistados, la construcción del Ferrocarril Central y la doble vía de la ruta 5, que también han sido importantes para la zona.

ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES

Florida es un departamento donde las fuentes de trabajo no abundan en general y se sitúan usualmente alrededor del rubro agrícola-ganadero, más específicamente en la industria lechera. Se han mencionado proyectos futuros y posibles inversiones a corto y mediano plazo, donde si bien se podrían generar oportunidades laborales, no se considera pueden dar un cambio significativo como para emplear a muchas personas en el departamento. Hay una percepción general donde la capital presenta menores oportunidades laborales con respecto al interior del departamento y sus localidades.

Asimismo, si se visualizan los tiempos que se han vivido durante la pandemia, se considera que el departamento está atravesando un momento de leve recuperación a nivel de empleo, pero aún se hace necesario seguir generando mayores oportunidades. Según la percepción de la mayoría de los entrevistados, un tema central que resulta necesario e inminente mejorar es la informalidad y las condiciones laborales en los puestos de trabajo.

En lo que refiere a la formación profesional, se considera que la oferta educativa del departamento es acotada, con ausencia de posibilidades universitarias o terciarias, y sin una dirección específica a las necesidades de la población. Resulta necesario por lo tanto, hacer foco a las necesidades formativas del departamento en cuanto a oficios y carreras específicas, así como también a

diferentes estrategias consignadas a facilitar las posibilidades de la población para continuar sus estudios.

Resulta importante incrementar la formación y capacitación en todos los niveles y rubros, pero entre los más importantes o prioritarios aparecen: agro, marketing, logística, manejo de máquinas, entre otros.

En todo el departamento se percibe una falta de oportunidades laborales sobre todo de los más jóvenes, asociado asimismo con una pérdida de la cultura del trabajo y una lógica migratoria que dificulta el logro de grandes avances en términos laborales para el departamento. El desempleo juvenil, se configura como uno de los problemas más graves en el departamento y en el país.

PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

Para potenciar el desarrollo productivo del departamento y de la región, en relación a las sugerencias y necesidades planteadas por las personas entrevistadas de acuerdo al empleo y formación profesional, se pueden observar los siguientes elementos:

- ❖ En primer lugar, promover e impulsar la descentralización y el desarrollo local en el departamento.

En el entendido que no habrá una descentralización real si al mismo tiempo no se generan procesos de desarrollo local, impulsados y sustentados en un sistema fortalecido de actores a nivel territorial, se vuelve necesaria la promoción de la integralidad y la concentración de algunas actividades del departamento por parte del sector público y sus diversos actores, y no solamente desde el privado.

Generar las herramientas claves para construir una democracia más participativa, con una mayor y mejor capacidad de resolución de conflictos a nivel territorial y promover la asignación de recursos eficientes y equitativos.

- ❖ Secundariamente, promover la inyección e introducción de capitales a largo plazo que transformen la mano de obra, impulsen las oportunidades de empleo y adopten tecnología.

Una de las preocupaciones que es compartida con todos los actores entrevistados del departamento es que se atraigan inversiones que incluyan la contratación de mano de obra local. Principalmente, que esas inversiones brinden empleo y fuentes de trabajo a la localidad, y no que solamente lleguen para suplir las cadenas locales ya existentes, sin generar oportunidades de empleo para los habitantes de la región.

Asimismo, crear políticas de generación de empleo decente y de puestos de trabajo efectivos, haciendo foco en la población con mayores necesidades de empleabilidad: los desempleados, los jóvenes y las mujeres principalmente. Políticas que promuevan el empleo decente y formal, que combatan con los niveles de informalidad. Que permitan la descentralización territorial y generen oportunidades reales a la población.

- ❖ En tercer lugar, generar y/o profundizar políticas de formación profesional para el departamento.

Primeramente, generar posibilidades de formación universitaria y terciaria en el departamento ya que no se cuenta con esa opción, y/o impulsar diferentes estrategias destinadas a facilitar y promover las posibilidades de la población para continuar sus estudios.

Instaurar mecanismos de mejora de la oferta formativa de todo el departamento y sus distintas localidades, ya sea en el ámbito público como en lo privado, haciendo énfasis en las necesidades de la región específicamente.

Las áreas en las que se encuentra una mayor necesidad de generar oportunidades de formación según el estudio realizado y de acuerdo a las opiniones de los actores sociales entrevistados serían las siguientes: agro, marketing, logística, manejo de máquinas, ingeniería, oficios, entre otros.

BIBLIOGRAFÍA

Agencia Nacional de Desarrollo - ANDE (2022). Informe departamental Florida.

<https://www.ande.org.uy/images/mapa-alcance-territorial/Informe%20Departamental%20Florida%20para%20web.pdf>

Cámara empresarial de Florida (2022). Observatorio económico de Florida.

<https://www.cncs.com.uy/files/Informe-OEF%209-%20junio%202022.pdf>

DINEM – MIDES (2020). Reportes departamentales, Florida.

<https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/sites/ministerio-desarrollosocial/files/documentos/publicaciones/Informe%20Florida.pdf>

Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - MVOT (2023). Decreto creación del “Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Región Centro”

https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/decretos/10/mvot_207.pdf

Observatorio BPS en cifras - Florida

<https://observatorio.bps.gub.uy/#/>

Oficina de Planeamiento y Presupuesto - OPP (2018). PROGRAMA VIAL DEPARTAMENTAL FLORIDA, BID-Intendencia Departamental de Florida

https://www.opp.gub.uy/sites/default/files/inline-files/PVD_FLORIDA.pdf

Sampieri (2018), “METODOLOGIA DE LA INVESTIGACIÓN: LAS RUTAS CUANTITATIVA, CUALITATIVA Y MIXTA”. Centro de Investigación y del Doctorado en Administración Universidad de Celaya.

http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Articulos/SampieriLasRutas.pdf

Uruguay XXI (2022). Informe de Florida

<https://www.uruguayxxi.gub.uy/es/centro-informacion/articulo/informe-de-florida/>

ANEXO 1

Cuadro N°4. Resumen de oferta formativa pública de Florida

Resumen oferta formativa pública			
Localidad	UTU	IFD	Otras capacitaciones (UDELAR, INEFOP, ANDE, INTENDENCIA)
Florida	FPB (2021) Programación y Videojuegos, Alimentación y Construcción en convenio con INAU, Deporte, Metalúrgica, Electrotecnia, Belleza.	En la capital	INEFOP Ausencia de formaciones desde el Centro Comercial
	EMP de Administración, Asistente de Dirección, Electrotecnia, Gastronomía Sala Bar y Cocina, Instalaciones Eléctricas, Instalaciones Sanitarias, Masaje y Rehabilitación Deportiva y Sala Bar.		
	BP de Gastronomía		
	EMT de Administración, Construcción, Deporte y Recreación, Estética Integral, Diseño, Electromecánica, Informática, Desarrollo Web, Turismo, Indumentaria Textil		
	CTT de Administración, Marketing, Recreación y Diseño Gráfico en Comunicación Visual		
	Escuela Agraria (Actualmente en reforma)		
Sarandí Grande	Escuela Agraria: CTT en Producción Agrícola Ganadera.		

Fuente: Elaboración propia en base a información extraída de las entrevistas complementado con información disponible en la web de UTU y Udelar.

ANEXO 2

LISTADO DE ENTREVISTADOS

ENTREVISTADO 1	Gerardo Masullo - Empresario de la Sociedad de Productores de Leche
ENTREVISTADO 2	Rafael Leaniz - Presidente Asociación Rural
ENTREVISTADO 3	Enzo Viscailuz y María Jesús Falero - Intendencia - Comité de Empleo
ENTREVISTADO 4	Stella Mary Tucuna - Alcaldesa de Fray Marcos
ENTREVISTADO 5	Andrés Martínez - Junta departamental
ENTREVISTADO 6	Gabriela Acosta - Técnica referente INEFOP
ENTREVISTADO 7	Sandra Hernández - Representante Trabajadores - Ex Presidenta Plenario Intersindical
ENTREVISTADO 8	Nelson Más - Coordinador Cooperativa de Trabajo Molino Florida
ENTREVISTADO 9	Ernesto Singer - Empresario agroindustrial de Casupá
ENTREVISTADO 10	Francisco Pina - Gerente Frigorífico Florida
ENTREVISTADO 11	Leandro Galarraga - Productor de leche
ENTREVISTADO 12	Rodrigo Disanti - Empresa DISANTI